**Załącznik**

**do Uchwały nr XXII/169/2020
Rady Gminy Lidzbark Warmiński
z dnia 22 grudnia 2020 r.**

***GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY***

***Gminy Lidzbark Warmiński***

***na lata 2021 - 2023***

Spis treści

[I. Wstęp 3](file:///C%3A%5CUsers%5CJustyna%5CDesktop%5Cprogram%20RODZINY%20%282%29.docx#_Toc57981084)

[1.1 Wprowadzenie 3](file:///C%3A%5CUsers%5CJustyna%5CDesktop%5Cprogram%20RODZINY%20%282%29.docx#_Toc57981085)

[1.2 Uwarunkowania prawne realizacji programu 4](file:///C%3A%5CUsers%5CJustyna%5CDesktop%5Cprogram%20RODZINY%20%282%29.docx#_Toc57981086)

[1.3 Diagnoza środowiska i problemu rodzin niewydolnych wychowawczo 5](file:///C%3A%5CUsers%5CJustyna%5CDesktop%5Cprogram%20RODZINY%20%282%29.docx#_Toc57981087)

[1.4 Piecza zastępcza 9](file:///C%3A%5CUsers%5CJustyna%5CDesktop%5Cprogram%20RODZINY%20%282%29.docx#_Toc57981088)

[1.5 zasoby gminy 10](file:///C%3A%5CUsers%5CJustyna%5CDesktop%5Cprogram%20RODZINY%20%282%29.docx#_Toc57981089)

[II. Cele i realizacja Gminnego Programu Wspierania Rodziny 12](file:///C%3A%5CUsers%5CJustyna%5CDesktop%5Cprogram%20RODZINY%20%282%29.docx#_Toc57981090)

[2.1. Cel główny Programu 12](file:///C%3A%5CUsers%5CJustyna%5CDesktop%5Cprogram%20RODZINY%20%282%29.docx#_Toc57981091)

[2.2 Cele szczegółowe: 12](file:///C%3A%5CUsers%5CJustyna%5CDesktop%5Cprogram%20RODZINY%20%282%29.docx#_Toc57981092)

[2.3. Działania podejmowane w ramach Programu 12](file:///C%3A%5CUsers%5CJustyna%5CDesktop%5Cprogram%20RODZINY%20%282%29.docx#_Toc57981093)

[2.4. Adresaci Programu 16](file:///C%3A%5CUsers%5CJustyna%5CDesktop%5Cprogram%20RODZINY%20%282%29.docx#_Toc57981094)

[2.5 Oczekiwane rezultaty 16](file:///C%3A%5CUsers%5CJustyna%5CDesktop%5Cprogram%20RODZINY%20%282%29.docx#_Toc57981095)

[2.6 Realizatorzy i partnerzy Programu 17](file:///C%3A%5CUsers%5CJustyna%5CDesktop%5Cprogram%20RODZINY%20%282%29.docx#_Toc57981096)

[2.7. Koordynator Programu 17](file:///C%3A%5CUsers%5CJustyna%5CDesktop%5Cprogram%20RODZINY%20%282%29.docx#_Toc57981097)

[2.8. Czas realizacji Programu 17](file:///C%3A%5CUsers%5CJustyna%5CDesktop%5Cprogram%20RODZINY%20%282%29.docx#_Toc57981098)

[III. Postanowienia końcowe 17](file:///C%3A%5CUsers%5CJustyna%5CDesktop%5Cprogram%20RODZINY%20%282%29.docx#_Toc57981099)

[3.1 Źródła finansowania 17](file:///C%3A%5CUsers%5CJustyna%5CDesktop%5Cprogram%20RODZINY%20%282%29.docx#_Toc57981100)

[3.2 Monitorowanie przebiegu Programu 18](file:///C%3A%5CUsers%5CJustyna%5CDesktop%5Cprogram%20RODZINY%20%282%29.docx#_Toc57981101)

[3.3 Podsumowanie 18](file:///C%3A%5CUsers%5CJustyna%5CDesktop%5Cprogram%20RODZINY%20%282%29.docx#_Toc57981102)

# I. Wstęp

## Wprowadzenie

Lokalne samorządy odpowiadają za stworzenie oraz funkcjonowanie systemu opieki nad dzieckiem
i rodziną. Jest to niezwykle istotne i trudne zadanie, ponieważ działania na rzecz rodziny, to działania nie tylko na rzecz konkretnej grupy, ale i całej wspólnoty, a jak wiadomo wspierając rodzinę przyczyniamy się nie tylko do jej rozwoju, ale i wzmacniania więzi w całej społeczności.

Rodzina jest społecznością powołaną do wzbudzania i rozwoju życia jednostkowego, jest podstawą życia społecznego z dwóch powodów: dostarcza społeczeństwu nowych członków i najpełniej kształtuje człowieka, przez co decyduje o jakości członków społeczeństwa.

 Rodzina od zawsze stanowiła podstawową komórkę społeczną, na której opiera się społeczeństwo,
w skład której wchodzą odpowiednio rodzice oraz dzieci. Rodzina jako grupa społeczna przekazuje wartości, dziedzictwo kulturowe, a przede wszystkim zapewnia ciągłość biologiczną społeczeństwa.

Dziecko do prawidłowego rozwoju potrzebuje głównie stymulacji ze strony rodziny, miłości, zapewnienia poczucia bezpieczeństwa oraz zaspokojenia podstawowych potrzeb.

Rodzina jako naturalne środowisko wychowawcze oddziałuje na osobowość każdego człowieka najsilniej i najdłużej, w sposób świadomy lub nieświadomy kształtuje jego wizję społeczeństwa, wyznawane wartości, sposób późniejszego funkcjonowania oraz umiejętności personalne. Rodzina ma za zadanie pełnić określone funkcje, podstawowe z nich to funkcje opiekuńczo-zabezpieczająca, socjalizacyjna, ekonomiczna, wychowawcza, kulturalna. Ze względu na pełnienie tych funkcji można wyróżnić dwie kategorie rodzin: rodziny funkcjonalne i dysfunkcjonalne.

Do elementarnych przyczyn występowania współczesnych problemów w rodzinie można zaliczyć pogorszenie się sytuacji ekonomicznej, głównie w związku z wzrastającym bezrobociem oraz znacznym wzrostem kosztów utrzymania oraz życia. Wymienione elementy w dużej mierze wpływają destrukcyjnie na rozwój rodziny, a w konsekwencji na rozwój dzieci w rodzinie. Ponadto, można zaobserwować zwiększenie się liczby rodzin niepełnych, związków nieformalnych czy rodzin zrekonstruowanych, ale także wzrost liczby rozwodów.

Z uwagi na powyższe współczesna rodzina boryka się z wieloma problemami i coraz częściej

ma to negatywny wpływ na zapewnienie dzieciom prawidłowej opieki i wychowania. Tak więc, jeśli
w rodzinie pojawiają się dysfunkcje, odpowiednie instytucje i służby zobligowane do wspierania rodziny, zobowiązane są do podjęcia na jej rzecz określonych działań. Program Wspierania Rodziny w Gminie Lidzbark warmiński na lata 2021-2023 jest kontynuacją poprzedniego Programu (Program Wspierania Rodziny w na lata 2018 - 2020) oraz jest dokumentem, który scala podejmowane działania na rzecz rodziny.

Prezentowany Program Wspierania Rodziny jest propozycją możliwych do zrealizowania zadań
w zakresie opieki nad dziećmi oraz rodziną w gminie Lidzbark Warmiński.

## Uwarunkowania prawne realizacji programu

Zadania przyjęte do realizacji, w ramach niniejszego Programu są spójne z aktami prawnymi wynikającymi z:

1. Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. – **Prawo oświatowe** (Dz. U. z 2020 r. poz. 910 ze zm.),
2. Ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. **Kodeks rodzinny i opiekuńczy** (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1359,)
3. Ustawy z dna 9 czerwca 2011r. **o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej** (tj. Dz. U. z 2020r. poz 821 ),
4. Ustawy z dnia 12 marca 2004r. **o pomocy społecznej** (Dz. U. z 2020r. poz. 1876)
5. Ustawy z dnia 29 lipca 2005r. **o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie** (Dz. U. z 2020r. poz. 218 ze zm.),
6. Ustawy z dnia 19 sierpnia 1994r. **o ochronie zdrowia psychicznego** ( Dz. U. z 2020r. poz. 685),
7. Ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. **o świadczeniach opieki zdrowotnej** finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2020r. poz. 1398 ze zm.),
8. Ustawy z dnia 13 października 1998r. **o systemie ubezpieczeń społecznych** (Dz. U. z 2020r. poz. 963 266 ze zm.),
9. Ustawy z dnia 26 października 1982r. **o wychowaniu w trzeźwości** i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019r. poz. 2277 ze zm.),
10. Ustawy z dnia 29 lipca 2005r. **o przeciwdziałaniu narkomanii** (Dz. U. z 2020r. poz. 2050 ze zm.),
11. Ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. **o promocji zatrudnienia** i instytucjach rynku pracy
(Dz. U. z 2020r. poz. 1409 ze zm.),
12. Ustawy z dnia 13 czerwca 2003r. **o zatrudnieniu socjalnym** (Dz. U. z 2020r. poz. 176),
13. Ustawy z dnia 27 sierpnia 1997r. **o rehabilitacji zawodowej i społecznej** oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2020r. poz. 426 ze zm.),
14. Ustawy z dnia z dnia 4 listopada 2016r.**o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin** "Za życiem" (Dz. U. z 2020r. poz. 1329),
15. Ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku **o świadczeniach rodzinnych** (Dz.U. z 2020r. poz. 111 ze zm.),
16. Ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. **o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów**
(Dz. U. z 2020r. poz. 1297),
17. Ustawy z dnia 7 września 2007r. **o pomocy osobom uprawnionym do alimentów** (Dz.U. z 2020r. poz. 808 z późn. zm.),
18. Ustawy z dnia 11 lutego 2016r. **o  pomocy państwa w  wychowywaniu dzieci** (Dz.U. z 2019r. poz. 2407 ze zm. ),
19. Ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. **o dodatkach mieszkaniowych** (Dz. U. z 2019r. poz.2133),
20. Ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. - **Prawo energetyczne** (Dz. U. z 2020 r. poz 833 ze zm. );
21. Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Lidzbark Warmiński na lata 2017-2026.

Prezentowany dokument został opracowany przez pracowników Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lidzbarku Warmińskim. W pracach nad Programem bazowano głównie na danych własnych jednostek wypełniających zapisy ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

## Diagnoza środowiska i problemu rodzin niewydolnych wychowawczo

Gmina Lidzbark Warmiński obejmuje obszar 371 km² i składa się z 40 sołectw, w skład których wchodzi 55 miejscowości. Liczba ludności w gminie na dzień 31 grudnia 2019r. wynosiła 6.637 osób.

Na terenie gminy funkcjonują:

1. 4 szkoły podstawowe
2. 2 oddziały przedszkolne przy szkołach podstawowych dla dzieci w wieku 3 - 4 lata
3. 4 oddziały przedszkolne przy szkołach podstawowych dla dzieci w wieku 5 - 6 lat
4. 3 biblioteki
5. 4 boiska sportowe
6. 3 siłownie zewnętrzne
7. 5 Centrów sportowo-rekreacyjne
8. 10 placów zabaw w miejscowościach gminnych oraz 3 przyszkolne
9. 18 świetlic wiejskich
10. Gminny Ośrodek Kultury i Sportu
11. Punkt Informacyjno-Konsultacyjny
12. Organizacje pozarządowe

Powyższa infrastruktura wspiera rodziny a przede wszystkim dzieci i młodzież w realizacji pasji i rozwoju zainteresowań. Daje możliwość alternatywy na spędzanie wolnego czasu, wspiera funkcję wychowawczą i edukacyjną.

Punktem wyjścia do określenia celów Gminnego Programu Wspierania Rodziny jest analiza sprawozdań, wywiadów środowiskowych rodzin korzystających z pomocy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lidzbarku Warmińskim, monitoring Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych.

Z bieżącej diagnozy rodzin korzystających z pomocy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Lidzbarku Warm. wynika, że występowanie w rodzinach problemów społecznych jak: alkoholizm, przemoc, choroby psychiczne, rozwody, sieroctwo, przestępczość, ubóstwo i bezrobocie, brak właściwej opieki rodzicielskiej, nieporadność życiowa, nieprzystosowanie społeczne dzieci i młodzieży, przestępczość i demoralizacja, używki, agresja wśród nieletnich w dużym stopniu wpływają na nieprawidłowe funkcjonowanie rodzin.

 Oprócz ww. czynników występuje szereg innych, które zaburzają prawidłowe funkcjonowanie rodziny,
 a tym samym warunkują jej bezradność w sprawach wychowawczych. Można je podzielić na grupy:

**- czynniki ekonomiczno – społeczne**: wielkość rodziny i jej struktura, pochodzenie społeczne rodziców, źródła utrzymania rodziny, sprawowanie opieki materialnej nad dziećmi, podział pracy i ról w rodzinie,

**- czynniki kulturalne:** wykształcenie rodziców, wzory kulturowe i wychowawcze uznawane przez rodzinę, sposoby spędzania czasu wolnego przez członków rodziny, stosunek rodziców do nauki szkolnej dzieci i ich przyszłego zawodu, stosunek członków rodziny do tradycji i nowości,

- **czynniki psychopedagogiczne:** atmosfera środowiska rodzinnego, charakter stosunków pomiędzy rodzicami oraz między rodzicami a dziećmi, charakter kontroli rodziców nad dzieckiem, stosowanie środków wychowawczych.

Jakość funkcjonowania rodziny została zweryfikowana także przez obecny kryzys państwa związany z chorobą zakaźną powodującą rozprzestrzenianie się koronawirusa. M.in. izolacja rodzin, pogorszenie sytuacji zawodowo-ekonomicznej rodzin, niewystarczające kompetencje rodzicielskie, problemy dzieci w nauczaniu zdalnym, uzależnienia od telefonów i komputerów, wzrost chorób, osamotnienie osób starszych doprowadziły do wzrostu ilości procedur Niebieskie Karty, rozwodów, kłótni w rodzinach.

Niestety, niektóre rodziny nie posiadają wystarczających predyspozycji, by same mogły poradzić sobie w trudnej sytuacji. Mówi się wówczas o bezradności w sprawach opiekuńczo – wychowawczych.

Mając na uwadze ten fakt koniecznością jest podejmowanie innowacyjnych metod pracy z rodziną , by wspierać ją, nawet w trudnych do wykonania działaniach. Sytuacja wymusza szukanie nowych rozwiązań m.in. i tworzenie warunków do kontaktów zdalnych umożliwiających współpracę ze specjalistami m.in. w zakresie związanym z problemem przemocy, zaniedbań opiekuńczo-wychowawczych, niezaradności życiowej. Rodzi się zwiększona potrzeba współpracy z organizacjami pozarządowymi, które mogą udostępnić niezbędne instrumenty, gdyż są już wyposażone w nowe rozwiązania.

Tabela 1 . Zagrożenia występujące w rodzinach korzystających z pomocy w latach 2018- 2019

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Przyczyny zagrożeń dla rodzin** | **Liczba rodzin objętych pomocą** | **Liczba os. w rodzinach** | **Liczba rodzin** | **Liczba os. w rodzinach** |
| **2018** | **2019** |
| - ubóstwo | 235 | 681 | 178 | 423 |
| - bezrobocie | 116 | 383 | 112 | 366 |
| - bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego | 44 | 193 | 58 | 264 |
| - niepełnosprawność w rodzinie | 100 | 248 | 104 | 228 |
| - samotne wychowywanie dzieci | 21 | 74 | 28 | 104 |
| - wielodzietność | 16 | 89 | 26 | 145 |
| - długotrwałe choroby | 69 | 154 | 74 | 192 |
| - uzależnienia w rodzinie | 22 | 47 | 22 | 63 |
| Przemoc w rodzinie | 3 | 11 | 4 | 14 |

*Źródło: dane Ośrodka Pomocy Społecznej w Lidzbarku W.*

Problem bezradności w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego jest problemem narastającym na terenie Gminy Lidzbark Warmiński. Z tych też powodów wsparciem asystenta rodziny objęto w 2018r. – 15 rodzin i w 2019r. - 14 rodzin. (liczba rodzin przypadająca na 1 asystenta nie może przekroczyć 15).

Przyczyny bezradności w rodzinach wynikają z niskich kompetencji wychowawczych, rozbicia rodziny, przemocy, uzależnień, chorób psychicznych, czy pogorszenia statusu rodziny, w tym bezrobocia. Przy zapewnieniu wsparcia pomocy pracowników socjalnych, asystentów rodziny i pomocy z innych instytucji w znacznym stopniu daje szanse na pozostawienie dziecka w rodzinie biologicznej.

Tabela 2 Liczba rodzin z dziećmi korzystających z pomocy społecznej w latach 2018-2019

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **Rodziny z dziećmi ogółem** | **1 dziecko** | **2 dzieci** | **3 dzieci** | **4 dzieci** | **5 dzieci i więcej** |
| **2018** | 457 | 181 | 177 | 64 | 61 | 74 |
| **2019** | 524 | 217 | 90 | 67 | 69 | 81 |

*Źródło: dane Ośrodka Pomocy Społecznej w Lidzbarku W.*

Z przedstawionej tabeli wynika, że w 2019 roku wzrosła liczba rodzin z dziećmi korzystającymi z pomocy społecznej.

Tabela 3.Powody przyznania pomocy finansowej i w naturze w latach 2018 - 2019

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Powód trudnej sytuacji życiowej** | **2018** | **2019** |
| **Liczba rodzin** | **Liczba rodzin** |
| Ubóstwo | **235** | **178** |
| Sieroctwo | **0** | **0** |
| Bezdomność | **12** | **11** |
| Potrzeba ochrony macierzyństwa | **37** | **43** |
| Bezrobocie | **116** | **112** |
| Niepełnosprawność | **100** | **104** |
| Długotrwała lub ciężka choroba | **69** | **74** |
| Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego | **44** | **58** |
| w tym: rodziny niepełne | **21** | **28** |
| rodziny wielodzietne | **16** | **26** |
| Przemoc w rodzinie | **3** | **4** |
| Potrzeba ochrony ofiar handlu ludźmi | **0** | **0** |
| Alkoholizm | **21** | **22** |
| Narkomania | **1** | **0** |
| Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego | **0** | **4** |
| Zdarzenie losowe | **1** | **3** |
| Klęska żywiołowa | **0** | **0** |

*Źródło. Sprawozdanie roczne OPS*

W latach 2018 – 2019 głównym powodem przyznawania świadczeń było ubóstwo. Kolejnymi najczęściej występującymi powodami udzielania pomocy były bezrobocie, niepełnosprawność i długotrwała lub ciężka choroba. Liczną grupę wśród beneficjentów pomocy społecznej stanowią rodziny cechujące się bezradnością w sprawach opiekuńczo- wychowawczych.

Tabela 4.Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny w latach 2018-2019

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **Rodziny objęte usługami asystenta rodziny** | **Rodziny objęte usługami asystenta rodziny- na wniosek sądu** | **Rodziny objęte usługami asystenta rodziny- na wniosek pracownika socjalnego** | **Liczba rodzin z****którymi asystent****zakończył pracę:****osiągnięcie celów** | **Zaprzestanie pracy****przez****rodzinę****brak efektów****inne np.****przeprowadzka** |
| **2018** | 15 | 8 | 7 | 2 | 1 |
| **2019** | 17 | 12 | 5 | 2 | 2 |

*Źródło: dane Ośrodka Pomocy Społecznej w Lidzbarku Warm.*

Kolejną formą pomocy oferowaną rodzinom przeżywającym trudności w funkcjonowaniu jest przydzielenie asystenta rodziny. W przypadku powzięcia przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej informacji o rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, na wniosek pracownika socjalnego Kierownik Ośrodka zleca asystentowi pracę z tą rodziną.

## Piecza zastępcza

W sytuacji, gdy rodzice znaleźli się w trudnej sytuacji życiowej i nie są w stanie sami wypełniać należycie funkcji opiekuńczo-wychowawczych wobec dzieci o potrzebie umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej decyduje Sąd Rodzinny. Natomiast Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie wykonuje postanowienia Sądu, zapewniając opiekę, a gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej albo w rodzinnym domu dziecka ponosi odpowiednio wydatki:

1. 10% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka w pierwszym roku pobytu dziecka
w pieczy zastępczej.
2. 30% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka w drugim roku pobytu dziecka
w pieczy zastępczej.
3. 50 % wydatków na opiekę i wychowanie dziecka w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

Z dane Ośrodka potwierdzają, że z terenu gminy Lidzbark Warmiński liczba dzieci w pieczy zastępczej
w 2018r i 2019 roku przedstawiała się następująco:

Tabela 5 Liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej w latach 2018-2019

|  |  |
| --- | --- |
|  ***Forma rodzinnej*** ***pieczy zastępczej*** | ***Liczba dzieci*** |
| ***2018r*** | ***2019r.*** |
| 1 | 4 | 5 |
| Rodziny zastępcze spokrewnione | **7** | **6** |
| Rodziny zastępcze zawodowe, w tym wykonujące funkcję pogotowia rodzinnego | **5** | **7** |
| Placówka opiekuńczo-wychowawcza „Twój Dom” | **4** | **7** |
| Łącznie | **16** | **20** |

Łączny koszt utrzymania dzieci w placówkach ze strony gminy wyniósł: w 2018r.104 723,34 zł.,
w 2019r. 118 117,87 zł.

Przedłożone wyżej dane dowodzą, iż z roku na rok wzrasta liczba dzieci umieszczanych w placówkach, a tym samym koszty ponoszone z tego tytułu.

## zasoby gminy

Program wspierania rodziny na lata 2021-2023 będzie służył realizacji gminnej polityki rodzinnej. Działania na rzecz dziecka i rodziny realizują instytucje opisane w poniższej tabeli.

Tabela 6 Instytucje i organizacje działające na rzecz dziecka i rodziny w Gminie Lidzbark Warmiński

|  |  |
| --- | --- |
| Nazwa i adres instytucji | Działania |
| 1. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej - Dział Pomocy Społecznej, ul. Krasickiego 1, 11-100 Lidzbark Warmiński
 | Przyznawanie i wypłacanie zasiłków pieniężnych, pomocy rzeczowej, przeciwdziałanie przemocy w rodzinie dodatków mieszkaniowych, energetycznych świadczenie pracy socjalnej, dożywianie dzieci w szkołach, pomoc i wsparcie asystenta rodziny, aktywizacja społeczno-zawodowa, wspieranie aktywności lokalnej, zagospodarowanie czasu wolnego dla dzieci i młodzieży (działalność świetlic środowiskowych oraz realizacja programów z Funduszu Europejskich), dowozy dzieci niepełnosprawnych do szkół oraz osób dorosłych niepełnosprawnych członków rodzin do placówek służby zdrowia, współpraca z organizacjami pozarządowymi na rzecz wsparcia rodzin. Obsługa merytoryczna Punktu Informacyjno-Konsultacyjnnego zapewniającego wsparcie i poradnictwo specjalistyczne, realizacja usług i specjalistycznych usług opiekuńczych oraz usług asystenta osobistego osoby niepełnosprawnej.  |
| Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej - Dział Świadczeń, ul. Krasickiego 1, 11-100 Lidzbark Warmiński  | Przyznawanie I wypłacanie świadczeń rodzinnych i alimentacyjnych oraz dodatków, wypłacanie zasiłków i świadczeń pielęgnacyjnych, rodzicielskich, specjalnych zasiłków opiekuńczych oraz karta dużej rodziny. Wypłacanie pomocy materialnej uczniom oraz pomocy dobry start. |
| 1. Urząd Gminy ul. Krasickiego 1, 11-100 Lidzbark Warmiński
 | Zabezpieczanie potrzeb lokalowych mieszkańców poprzez przyznawanie mieszkań komunalnych i socjalnych, dokonywanie remontów i napraw w mieszkaniach komunalnych i socjalnych.  |
| 1. Gminna Komisja Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, ul. Krasickiego 1, 11-100 Lidzbark Warmiński
 | Realizowanie programów profilaktycznych i edukacyjnych wspierających wychowanie dzieci i młodzieży, poradnictwo psychologiczne - przeciwdziałanie problemom dotyczącym nadużywania alkoholu. Prowadzenie postępowań w sprawie zobowiązań do leczenia odwykowego. Finansowanie działalności Punktu Informacyjno konsultacyjnego)  |
| 1. Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie ul. Krasickiego 1, 11-100 Lidzbark Warmiński
 | Interdyscyplinarne wsparcie i pomoc rodzinom w przezwyciężeniu problemu przemocy, realizacja procedur NK Realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy.  |
| 1. Placówki oświatowo - wychowawcze z terenu Gminy Lidzbark Warmiński:
 | Działalność edukacyjno- wychowawcza, psychologiczno-edukacyjna, wsparcie pedagogiczne, psychologiczne dla rodziców i dzieci, realizacja programów edukacyjnych. |
| 1. Gminny Ośrodek Kultury i Sportu w Pilniku, 11-100 Lidzbark warmiński
 | [Działalność edukacyjna, kulturaln](https://pl.wikipedia.org/wiki/Instytucja_kultury)a, sportowo-rekreacyjna, artystyczna oraz zagospodarowanie czasu wolnego. |
| 1. Placówki służby zdrowia
 | Działalność w zakresie profilaktyki i opieki zdrowotnej |
| 1. Parafie z terenu gminy
 | Działalność charytatywna, pomoc finansowa, organizowanie wypoczynku. |
| 1. Biblioteki
 | Działalność kulturalna, gromadzenie, przechowywanie i udostępnianie materiałów bibliotecznych. Biblioteki i ich zbiory stanowią dobro narodowe oraz służą zachowaniu dziedzictwa narodowego. Biblioteki organizują i zapewniają dostęp do zasobów dorobku nauki i kultury polskiej oraz światowej |
| 1. Organizacje pozarządowe
 | Działania w zakresie kultury, edukacji, oświaty i wychowania oraz kultury fizycznej i sportu.Upowszechnianie kultury regionalnej. Pomoc osobom w trudnej sytuacji życiowej i osobom niepełnosprawnym. Wykonywanie zadańzwiązanych z ratownictwem i ochroną ludności. Promocja i organizacja wolontariatu. Pomoc żywnościowa. |

*Źródło: opracowanie własne.*

W Gminie Lidzbark Warmiński funkcjonuje szeroki wachlarz form pomocy dla dziecka i rodziny ze strony powyższych instytucji. Są to zarówno poradnictwa jak i konkretne usługi, które wspierają zwalczanie bezradności opiekuńczo-wychowawczej, zajmują się profilaktyką, walką z sytuacjami kryzysowymi, nałogami itp.. Instytucje wspierają i pomagają, w stworzeniu optymalnych warunków do wychowywania dzieci w środowisku rodziny biologicznej.

# II. Cele i realizacja Gminnego Programu Wspierania Rodziny

## 2.1. Cel główny Programu

Wsparcie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz tworzenie warunków sprzyjających jej prawidłowemu funkcjonowaniu

## 2.2 Cele szczegółowe:

1. Podejmowanie działań profilaktycznych
2. Budowanie bezpieczeństwa socjalnego rodzin.
3. Zapewnienie szczególnej ochrony dzieciom w rodzinach niewydolnych pod względem opiekuńczo-wychowawczym.
4. Działania mające na celu pomoc rodzinom w powrocie dzieci z pieczy zastępczej.
5. Interdyscyplinarność podmiotów zajmujących się rodzinami z problemami opiekuńczo-wychowawczymi.

## 2.3. Działania podejmowane w ramach Programu

Działania podejmowane w ramach Programu przedstawia tabela nr 6.

Tabela 7 Działania podejmowane w ramach Programu przedstawia tabela nr 6.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Zadania/Cel szczegółowy** | **Działania** | **Termin****Realiza - cji** | **Realizatorzy** | **Wskaźniki** |
| .1. | **Podejmowanie działań profilaktycznych** | 1) konsultacje i poradnictwo specjalistyczne | 2021-2023 | Wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji Programu | 1) liczba porad |
| 2) praca socjalna | 2) liczba rodz. objętych pr. socjalną |
| 3) monitorowanie środowisk zagrożonych uzależnieniami | 3) liczba wniosków do GKRPA |
| 4) realizowanie zadań związanych z przeciwdziałaniem. przemocy w rodzinie | 4) Liczba NK, posiedzeń ZI i GR |
| 5) współpraca z instytucjami, organami i organizacjami działającymi na rzecz rodzin, | 5) liczba instytucji |
| 6) pomoc asystenta rodzinom przeżywającym trudności w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczej, | 6) liczba rodz. objętych wsparciem asystenta |
| 7) wczesna interwencja w rodzinach zagrożonych dysfunkcjami, | 7) liczba interwencji i rodzin(wnioski do sądu, prokuratury, GKRPA, policji) |
| 8) realizacja programów profilaktycznych, edukacyjnych. | 8) liczba programów |
| 2. | **Budowanie bezpieczeństwa socjalnego rodzin** | 1) przyznawanie i wypłacanie zasiłków pieniężnych, | 2021-2023 | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej,Kościoły i związki wyznaniowe Organizacje pozarządowe- KIS | 1,2,3) liczba rodzin objętych pomocą pieniężną i rzeczową |
| 2) świadczenie pomocy rzeczowej | j.w |
| 3) świadczenie pracy socjalnej, | j.w |
| 4) dożywianie dzieci w szkołach | 4) liczba dzieci objętych dożywianiem |
| 5) aktywizacja społeczno-zawodowa | 5) liczba os. aktywizowa nych |
| 6) dowozy dzieci niepełnosprawnych do szkół oraz osób dorosłych niepełnosprawnych członków rodzin do placówek służby zdrowia.  | 6) liczba os. dowożonych do palcówek |
| 7) przyznawanie i wypłacanie stypendiów, | 7) liczba dzieci, które otrzymały stypendia |
| 8) wypłacanie świadczeń rodzinnych, wychowawczych, dobry start i alimentacyjnych | 8) liczba rodzin, które otrzymały ww świadczenia |
| 9) wypłacanie zasiłków i świadczeń pielęgnac, rodzicielskich, specjalnych zasiłków opiekuńczych, | 9) liczba rodzin, które otrzymały ww świadczenia |
| 10) realizacja karty dużej rodziny, | 10) liczba rodzin, które otrzymały KDR |
| 11) zabezpieczanie potrzeb lokalowych mieszkańców (przyznawanie mieszkań komunalnych, socjalnych, remonty w mieszkaniach komunalnych). |  UG | 11) liczba rodzin, którym przyznano lokal gminny, wyk. remont. |
| 12) przyznawanie i wypłata dodatków mieszkaniowych i energetycznych | GOPS | 12) ilość osób którzy otrzymali dodatek |
| 3. | **Zapewnienie szczególnej ochrony dzieciom w rodzinach niewydolnych pod względem opiekuńczo-wychowawczym** | 1) organizowanie dzieciom i młodzieży czasu wolnego  | 2021-2023 | Wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji Programu | 1) liczba dzieci objętych pomocą(kolonie, świetlice, koła zainteresowań ) |
| 2) pomoc rodzin wspierających (w razie potrzeby), | 2) liczba rodzin wspierających |
| 3) udzielanie wsparcia rodzinie i dzieciom przez asystenta rodziny i pracowników socjalnych, | 3) liczba rodzin objętych wsparciem |
| 4) poradnictwo specjalistyczne: psycholog.-terapeutyczne | 4) liczba rodzin objętych wsparciem  |
| 5) praca socjalna. - edukacja rodzin, | 5) liczba rodzin objętych wsparciem |
| 6) udział rodzin w programach edukacyjnych i profilaktycz-nych oraz projektach z Funduszy Europejskich | 6) liczba rodzin uczestniczących w progr. |
| 7) pomoc w umacnianiu więzi rodzinnych poprzez wymianę doświadczeń międzypokoleniowych | 7) liczba programów |
| 8) organizowanie imprez cyklicznych, m.in.: Dni Rodziny, Dni Dziecka. | 8) liczba imprez i uczestników |
| 9) finansowanie funkcjonowania rodzin wspierających (w razie potrzeby). | 9) liczba rodzin wspierających |
| 4. | **Działania mające na celu pomoc rodzinom w powrocie dzieci z pieczy zastępczej** | 1) pomoc w utrzymywaniu kontaktów rodziców biologicznych z dziećmi umieszczonymi w pieczy zastępczej i placówkach opiekuńczo- wychowawczych, | 2021-2023 | Wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji Programu | 1) liczba rodzin |
| 2) udzielanie pomocy finansowej i rzeczowej rodzicom biologicznym, | 2) liczba rodzin objętych wsparciem |
| 3) wsparcie i poradnictwo specjalistyczne (asystent rodziny, prac. socj. psycholog, prawnik) | 3) liczba rodzin objętych wsparciem |
| 4) współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym, | 4) kwota wydatków |
| 5. | **Interdyscyplinarność podmiotów zajmujących się rodzinami z problemami opiekuńczo-wychowawczymi** | 1) współpraca koordynatora Programu ze wszystkimi podmiotami uczestniczącymi w realizacji Programu  | 2021-2023 | Wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji Programu | 1) liczba podmiotów |
|  | 2) podnoszenie kwalifikacji i kompetencji zawodowych podmiotów uczestniczących w realizacji programu. | 2) liczba osób korzystająca ze szkoleń.  |

## 2.4. Adresaci Programu

Adresatami Programu są rodziny zamieszkujące na terenie Gminy Lidzbark Warmiński przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, rodziny uzależnione od alkoholu, dotknięte przemocą i długotrwałym bezrobociem, małoletni rodzice, nieprzygotowani do pełnienia ról rodzicielskich, rodziny przeżywające trudności związane ze stanem zdrowia członków rodziny, zdarzeniami losowymi i sytuacjami kryzysowymi.

## 2.5 Oczekiwane rezultaty

Oczekuje się, iż rezultatem realizacji Programu będzie: ograniczenie liczby dzieci umieszczanych w placówkach, wzrost poczucia bezpieczeństwa socjalnego, stworzenie skutecznego wsparcia dla rodziny i dziecka, polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, poprawa funkcjonowania rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi, ograniczenie patologii społecznej, zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz wzrost liczby dzieci powracających z placówek do rodzin biologicznych.

## 2.6 Realizatorzy i partnerzy Programu

1. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Lidzbarku Warmińskim

2. Urząd Gminy w Lidzbarku Warmińskim

3. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Lidzbarku Warmińskim

4. Gminny Ośrodek Kultury i Sportu w Pilniku

5. Starostwo Powiatowe w Lidzbarku Warmińskim

6. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie

7. Placówki oświatowe działające na terenie Gminy Lidzbark Warmiński

8. Kościoły i związki wyznaniowe

9. Grupowa Praktyka Pielęgniarek Środowiskowych i Położnych w Lidzbarku Warmińskim

10. Komenda Powiatowa Policji w Lidzbarku Warmińskim

11. Prokuratura Rejonowa w Lidzbarku Warmińskim

12. Sąd Rejonowy w Lidzbarku Warmińskim

13. Organizacje pozarządowe z terenu Gminy Lidzbark Warmiński

## 2.7. Koordynator Programu

Koordynatorem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2021-2023 będzie Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Lidzbarku Warmińskim.

## 2.8. Czas realizacji Programu

Realizacja Gminnego Programu Wspierania Rodziny zaplanowana została na lata 2021-2023.

# III. Postanowienia końcowe

## 3.1 Źródła finansowania

1. Środki pochodzące z budżetu Państwa
2. Środki własne gminy
3. Środki pochodzące z innych źródeł
4. Środki pochodzące z Funduszu Europejskiego

## 3.2 Monitorowanie przebiegu Programu

1) Monitorowanie odbywać się będzie poprzez przedkładanie w terminie do 31 marca każdego roku Radzie Gminy oraz Wójtowi Gminy Lidzbark Warmiński sprawozdań z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawianie potrzeb związanych z realizacją zadań.

2) Sporządzanie sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywanie ich właściwemu Wojewodzie odbywać się będzie w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego.

## 3.3 Podsumowanie

Gminny Program Wspierania Rodziny jest zgodny z kierunkiem i działaniami określonymi w Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2017-2026.

Zadaniem Programu jest zapobieganie dysfunkcji rodziny poprzez tworzenie systemu wspomagającego rodzinę, dzieci i młodzież, w taki sposób, aby była w stanie samodzielnie zmierzyć się z własnymi problemami. Pomoc powinna mieć na celu podtrzymanie umiejętności uczestnictwa w życiu społeczności lokalnej i pełnieniu ról społecznych poprzez wzmocnienie zasobów tkwiących w poszczególnych członkach rodziny, poprawę jakości życia rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym, wzmocnienie rodziców w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Ważnym elementem powodzenia w zakresie realizacji Programu jest ścisła współpraca podmiotów zajmujących się sprawami rodziny i podejmowanie interdyscyplinarnych działań.

Opracowała: Justyna Rysik