

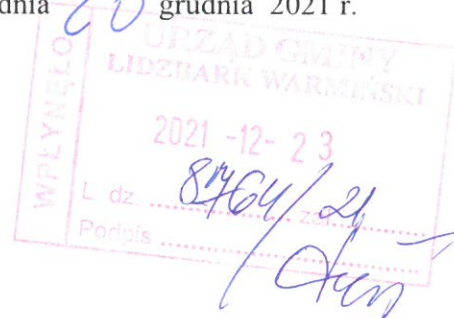


WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131. 440 .2021

Olsztyn, dnia 20 grudnia 2021 r.

DRG
SK



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXV/263/21 Rady Gminy Lidzbark Warmiński z dnia 30 listopada 2021 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia zasad wypłacania radnym diet i zwrotu kosztów podróży służbowych, wskazania wiceprzewodniczącego właściwego do zlecania przewodniczącemu rady wyjazdu służbowego oraz określenia stawek za jeden kilometr przebiegu pojazdu samochodowego niebędącego własnością gminy w podróży służbowej, w części:

- § 3 w zakresie sformułowania „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego”

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Lidzbark Warmiński, działając na podstawie art. 25 ust 4, ust. 6 i ust. 8 ustaliła wysokość diet radnym Rady Gminy Lidzbark Warmiński.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 6 grudnia 2021 r.

W § 3 Rada Gminy Lidzbark Warmiński postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2022 r. Przepis ten, świadczy o tym, że Rada zakwalifikowała przedmiotową uchwałę do kategorii aktów prawa miejscowego, których wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Wedle art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, na zasadach ustalonych przez radę gminy, radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy, przy czym na podstawie ustawy o samorządzie gminnym, o czym stanowi art. 40 ust. 2 tejże ustawy, organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie:

- 1) wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych;
- 2) organizacji urzędów i instytucji gminnych;
- 3) zasad zarządu mieniem gminy;
- 4) zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

W świetle zaś art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jednocześnie ustawodawca w art. 13 pkt 2 i pkt 10 ww. ustawy określił, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy oraz inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Kwestionowana uchwała, w ocenie organu nadzoru, nie należy do żadnej z kategorii aktów podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W szczególności nie stanowi ona aktu prawa miejscowego, bowiem aby dany akt uznany został za akt normatywny zawierający przepisy powszechnie obowiązujące, spełnione muszą zostać określone wymogi – musi o tym stanowić wprost przepis kompetencyjny do wydania danego aktu albo musi spełniać wskazywane przez doktrynę i judykaturę warunki, między innymi: być wydany przez kompetentny organ na podstawie upoważnień ustawowych, w swej treści zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata). Tak więc samo zaś upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego do wydania aktu prawa miejscowego musi być wyraźne i konkretne do unormowania treści prawodawczych, to jest wyznaczających ich adresatom pewien sposób zachowania się, w formie nakazów, zakazów lub uprawnień.

Jak wyżej wskazano, materialną podstawę do uregulowania zasad i wysokości diet radnych przez radę gminy stanowi art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, stanowiący, że „na zasadach ustalonych przez radę gminy, radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych”. Treść cytowanego przepisu ustawy o samorządzie gminnym, nie wskazuje, że uchwalana na jego podstawie uchwała stanowi akt prawa miejscowego, a przedmiot regulacji nie należy do zakresu przekazanego do uregulowania w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym w formie aktu prawa miejscowego. Natomiast regulacje dotyczące diet przysługujących radnym, mają charakter wewnętrzny (akt kierownictwa wewnętrznego), dotyczą bowiem relacji pomiędzy gminą a radnym, na wzór relacji pomiędzy pracodawcą i pracownikiem. Wobec tego przedmiotowa uchwała nie posiada cech, które umożliwiłyby zakwalifikowanie jej do kategorii aktów prawa miejscowego, jest ona bowiem adresowana do określonego kręgu adresatów - radnych oraz reguluje jedną z kwestii związanych z wykonywaniem przez nich powierzonych im zadań. Nie wkracza ona w sferę praw i obowiązków mieszkańców gminy, normując zagadnienie wyłącznie w obrębie organizacji gminy i jej organów.

Tym samym, Rada Gminy Lidzbark Warmiński postanawiając w § 3 przedmiotowej uchwały, że: "wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego", naruszyła w sposób istotny ww. przepisy art. 40 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Powyżej wskazane wadliwie określenie terminu wejścia w życie przedmiotowej uchwały,

powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w części, o której mowa w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego. Natomiast stwierdzenie nieważności uchwały w tym zakresie, skutkuje tym, iż przedmiotowa uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 r.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojewski

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Lidzbark Warmiński
2. Wójt Gminy Lidzbark Warmiński.

