

Załącznik do
Zarządzenia Nr 199/2025
Wójta Gminy Lidzbark Warmiński
z dnia 6 listopada 2025 r.

**Strategia realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej
w Gminie Lidzbark Warmiński na lata 2025–2026**

SPIS TREŚCI

Lp.	Nazwa	Strona
1.	Wstęp	3
2.	Podstawa prawna	3
3.	Diagnoza stanu bezpieczeństwa.....	3
4.	Cele strategiczne	4
5.	Zadania priorytetowe na lata 2025 -2026	5
6.	Harmonogram działań strategicznych na lata 2025-2026	7-8
7.	Finansowanie.....	9
8.	Aktualizacja	9

1. WSTĘP.

Celem niniejszej Strategii jest określenie kierunków działań oraz sposobu realizacji zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej na obszarze Gminy Lidzbark Warmiński w latach 2025–2026. Dokument stanowi rozwinięcie zapisów Gminnego Planu Zarządzania Kryzysowego, a jego celem jest zwiększenie poziomu bezpieczeństwa mieszkańców, przygotowanie struktur samorządowych i służb do reagowania na zagrożenia oraz zapewnienie ciągłości funkcjonowania administracji publicznej w sytuacjach kryzysowych i wojennych.

2. PODSTAWA PRAWNA.

Strategia opracowana została na podstawie:

- a) ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (t.j. Dz. U. z 2024, poz. 1907),
- b) ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. 2023 poz. 1312),
- c) uchwały Rady Ministrów z dnia 27 maja 2025r. w sprawie zatwierdzenia Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2025-2026,
- d) zarządzenia Nr 264 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 21 lipca 2025r. w sprawie zasad przyznawania dotacji na realizację zadań ochrony ludności i obrony cywilnej.

3. DIAGNOZA STANU BEZPIECZEŃSTWA.

Gmina Lidzbark Warmiński jest największą gminą powiatu lidzbarskiego i stanowi aż 40,2% jego powierzchni. Okala obszar miasta Lidzbark Warmiński. Zajmuje powierzchnię około 371 km² i liczy około 6 379 mieszkańców. W skład gminy wchodzi 55 miejscowości i 37 sołectw.

Na podstawie analizy ryzyka oraz danych zawartych w Planie Zarządzania Kryzysowego Gminy Lidzbark Warmiński, przyjęto następujący katalog potencjalnych zagrożeń:

1. Powódź
2. Pożary
3. Silne wiatry
4. Silny mróz/intensywne opady śniegu
5. Susza
6. Osuwiska
7. Epidemie

8. Epizootie
9. Epifitozy
10. Skażenia chemiczne
11. Skażenia promieniotwórcze
12. Zakłócenia w funkcjonowaniu systemu elektroenergetycznego
13. Katastrofy budowlane
14. Zdarzenia masowe na wodzie
15. Katastrofy w ruchu komunikacyjnym
16. Zagrożenia bezpieczeństwa publicznego
17. Zagrożenia terrorystyczne
18. Zagrożenia linii brzegowej
19. Zdarzenia ze zwierzętami
20. Infrastruktura krytyczna
21. Masowy napływ cudzoziemców
22. Niewybuchy/ niewypały
23. Dezinformacja

W przypadku kryzysu polityczno-militarnego przewiduje się wzrost zagrożeń społecznych: niepokojów, przestępczości, sabotażu i działań dywersyjnych. W razie lokalnego konfliktu zbrojnego mogą wystąpić również ataki terrorystyczne, sabotaż infrastruktury technicznej i powodziowej, a także szerzenie chorób i zakłócenia dostaw podstawowych surowców.

Z analizy danych oraz oceny ryzyka wynika, że do najpoważniejszych zagrożeń dla obszaru powiatu elbląskiego należą: powódź, pożary, silne wiatry, silny mróz/ intensywne opady śniegu, zdarzenia ze zwierzętami. Analiza wskazuje na potrzebę zwiększenia koordynacji działań służb, modernizacji systemu alarmowania oraz wzmocnienia edukacji obywatelskiej w zakresie bezpieczeństwa.

4. CELE STRATEGICZNE.

Cele strategiczne:

1. Zwiększenie poziomu bezpieczeństwa mieszkańców Gminy Lidzbark Warmiński poprzez skuteczne planowanie i reagowanie na zagrożenia.
2. Wzmocnienie systemu ochrony ludności i przygotowania obronnego administracji.
3. Rozwój systemów ostrzegania, alarmowania i ewakuacji ludności.
4. Podniesienie świadomości społecznej i gotowości obywateli do reagowania na sytuacje kryzysowe.
5. Doskonalenie współpracy między jednostkami samorządowymi, służbami, inspekcjami i strażami.

5. ZADANIA PRIORYTETOWE NA LATA 2025 - 2026.

1. Organizacja i planowanie:

- a) aktualizacja Gminnego Planu Zarządzania Kryzysowego oraz dokumentów planistycznych z obszaru bezpieczeństwa, w tym planów operacyjnych i dokumentacji z zakresu przygotowań obronnych.
- b) opracowanie i wdrożenie procedur ewakuacji ludności i zwierząt,
- c) wytypowanie obiektów i terenów możliwych do wykorzystania jako miejsca doraźnego schronienia, miejsca zbiórek i punkty przyjęcia ewakuowanych.

2. System ostrzegania i alarmowania:

- a) współpraca z gminami Powiatu Lidzbarskiego oraz Starostwem Powiatowym w Lidzbarku Warmińskim w zakresie rozwoju i modernizacji lokalnych systemów ostrzegania i alarmowania ludności,
- b) współpraca z Rządowym Centrum Bezpieczeństwa, WCZK i PCZK w zakresie spójnego przekazywania ostrzeżeń i komunikatów dla mieszkańców,
- c) współpraca z mediami lokalnymi i Starostwem Powiatowym w zakresie przekazywania mieszkańcom ostrzeżeń oraz informacji o zagrożeniach i działaniach ratowniczych.

3. Szkolenia i ćwiczenia:

- a) organizacja gminnych ćwiczeń z zakresu reagowania kryzysowego, ochrony ludności, OC i spraw obronnych (raz w roku),
- b) szkolenia dla pracowników gminy oraz jednostek podległych w zakresie OC i ochrony ludności,
- c) współpraca z Państwową Strażą Pożarną, Policją, Wojskami Obrony Terytorialnej i służbami medycznymi w planowaniu oraz realizacji wspólnych ćwiczeń i szkoleń, narad z zakresu zarządzania kryzysowego, obrony cywilnej, ratownictwa, ewakuacji oraz udzielania pomocy poszkodowanym.

4. Edukacja i informacja społeczna:

- a) inicjowanie i koordynowanie działań edukacyjnych w szkołach podstawowych,
- b) przygotowywanie, rozpowszechnianie materiałów informacyjnych (ulotki, plakaty, treści multimedialne) dotyczących bezpieczeństwa i reagowania w sytuacjach zagrożeń,
- c) współpraca z lokalnymi mediami w zakresie publikacji komunikatów, artykułów i audycji o tematyce bezpieczeństwa,

- d) organizowanie spotkań, kampanii informacyjnych z udziałem służb ratowniczych (PSP, Policja, WOT, służby medyczne) w ramach działań promujących bezpieczeństwo publiczne,
- e) wspieranie inicjatyw społecznych z zakresu ochrony ludności i pierwszej pomocy,
- f) promowanie, rozpowszechnianie ulotek, broszur, materiałów e-learningowych dla mieszkańców gminy w celu podnoszenia świadomości w zakresie zagrożeń i bezpieczeństwa,
- g) wspieranie działań organizacji pozarządowych działających w obszarze ratownictwa, bezpieczeństwa i pomocy społecznej (OSP, PCK, Caritas, lokalne stowarzyszenia).

5. Logistyka i zabezpieczenie techniczne:

- a) doposażanie magazynu ochrony ludności i OC w sprzęt i wyposażenie niezbędne do realizacji zadań ochrony ludności i OC (*sprzęt ratowniczy, środki ochrony osobistej, agregaty prądotwórcze, osuszacze itp.*).
- b) inwentaryzacja obiektów użyteczności publicznej oraz innych budynków, które mogą pełnić funkcję tymczasowego schronienia dla ludności w sytuacjach kryzysowych i koordynowanie działań przystosowawczych w celu zapewnienia gotowości tych obiektów do użycia w razie potrzeby,
- c) współpraca z przedsiębiorcami w zakresie zabezpieczenia dostaw w czasie kryzysu.

6. HARMONOGRAM DZIAŁAŃ STRATEGICZNYCH NA LATA 2025–2026

ROK	DZIAŁANIA	UZASADNIENIE / ZAKRES	TERMIN REALIZACJI
1.	2.	3.	4.
2025	Zakup sprzętu OL i OC	Zakup sprzętu i wyposażenia niezbędnego do realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej, w tym: – koparko-ładowarki, – rębaka, – beczkowozu o pojemności min. 10 tys. litrów na podwoziu rolniczym.	IV kwartał 2025r.
	Opracowywanie, aktualizacja dokumentów planistycznych z obszaru bezpieczeństwa	Organizacja systemu ewakuacji, stworzenie i wdrożenie procedur ewakuacji, wskazanie dróg ewakuacyjnych, punktów zbiórek, zadania służb i instytucji oraz zasady współdziałania w procesie ewakuacji. Opracowywanie Instrukcji SD Wójta Gminy Lidzbark Warmiński, Planu Zastępczych Miejsc Szpitalnych.	IV kwartał 2025r.
2025	Działanie szkoleniowe, edukacyjne i informacyjne.	Udział w szkoleniach w zakresie Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, dystrybucja broszur o alarmowaniu, postępowaniu w czasie zagrożeń i ewakuacji.	IV kwartał 2025r.
	Budowa magazynu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej.	Zapewnienie infrastruktury magazynowej do przechowywania sprzętu i środków ochrony.	IV kwartał 2025r.
	Wytypowanie obiektów i terenów możliwych do wykorzystania jako MDS.	Przegląd infrastruktury gminnej pod względem możliwości wytypowania obiektów i terenów możliwych do wykorzystania jako MDS.	IV kwartał 2025r.
2026	Zakup sprzętu ratowniczego i logistycznego.	Zakup sprzętu i środków ochrony indywidualnej do usuwania skutków klęsk żywiołowych celem doposażenia magazynu OLiOC między innymi:	II / III kwartał 2026r.

ROK	DZIAŁANIA	UZASADNIENIE / ZAKRES	TERMIN REALIZACJI
1.	2.	3.	4.
2026		- zakup 10 tys. worków przeciwpowodziowych (polipropylenowych), - zakup przeciwpowodziowego rękawa napełnianego wodą.	
	Działania szkoleniowe i ćwiczebne.	Organizowanie szkoleń, ćwiczeń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej celem podnoszenia poziomu wiedzy, umiejętności oraz gotowości służb, instytucji i społeczności lokalnych do skutecznego reagowania w sytuacjach kryzysowych, klęskach żywiołowych oraz w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa państwa.	I – IV kwartał 2026r.
	Działania edukacyjne i informacyjne dla mieszkańców.	Podnoszenie świadomości mieszkańców.	I – IV kwartał 2026r.
	Tworzenie miejsc doraźnego schronienia (MDS)	Działania / koordynacja działań związana z przystosowaniem posiadanych obiektów gminnych na miejsca doraźnego schronienia	I – IV kwartał 2026r.

7. FINANSOWANIE

- 1) Budżet Gminy Lidzbark Warmiński,
- 2) Dotacje celowe z budżetu państwa.
- 3) Środki pochodzące z programów rządowych, funduszy unijnych oraz innych źródeł zewnętrznych przeznaczonych na poprawę bezpieczeństwa ludności.

8. AKTUALIZACJA

Strategia realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej powiatu elbląskiego opracowywana będzie raz na dwa lata, a aktualizowana w razie konieczności w oparciu o:

- 1) aktualny Program Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej;
- 2) wskaźniki efektywności, tj. poziom zaopatrzenia magazynów, liczba przeprowadzonych szkoleń i ćwiczeń;
- 3) aktualizację Strategii ochrony ludności i obrony cywilnej w oparciu o pojawiające się nowe zagrożenia lokalne oraz zmiany w infrastrukturze ochronnej i systemach ewakuacji.

