

U C H W A Ł A Nr RIO.VIII-0120-397/19
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w OLSZTYNIE
z dnia 26 sierpnia 2019 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Lidzbark Warmiński informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2019 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w osobach:

Przewodniczący:	Anna Michalak
Członkowie:	Janusz Facon
	Ireneusz Rek

działając na podstawie art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z zm.) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869)

pozytywnie z uwagą opiniuje przedłożoną przez Wójta Gminy Lidzbark Warmiński informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za pierwsze półrocze 2019 roku.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 22 sierpnia 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynęły: informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy Lidzbark Warmiński, informacja o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz informacja o przebiegu wykonania planów finansowych instytucji kultury – Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Pilniku oraz Biblioteki Publicznej Gminy Lidzbark Warmiński z siedzibą w Kraszewie za pierwsze półrocze 2019 r.

Informacje te przedstawione zostały przez Wójta Gminy Lidzbark Warmiński Zarządzeniem Nr 97/2019 z dnia 16 sierpnia 2019 r. w sprawie przyjęcia informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Lidzbark Warmiński, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury za pierwsze półrocze 2019 r.

W informacji z przebiegu wykonania budżetu Gminy Lidzbark Warmiński omówiono realizację dochodów i wydatków budżetowych, w szczególności uchwały budżetowej. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazywany w sprawozdaniach uwzględnia zmiany wynikające z Uchwał Rady i Zarządzeń Wójta podjętych w trakcie roku budżetowego.

Wykonane dochody budżetowe stanowią 51,72 % ustalonego planu dochodów po zmianach. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 49,01 % planu wydatków po zmianach, z tego wydatki bieżące wyniosły – 49,09% planu wydatków po zmianach, a wydatki majątkowe – 48,63 % planu wydatków po zmianach.

W informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarto dane dotyczące wykonania przedsięwzięć za pierwsze półrocze 2019 r.

Skład Orzekający oceniając dane zawarte w przedłożonych dokumentach stwierdza, iż w 2019 r. i latach następnych wskaźnik dopuszczalnego poziomu zadłużenia Gminy Lidzbark Warmiński, obliczony zgodnie z art. 243 ustawy w finansach publicznych zostanie zachowany.

Przedłożona informacja zawiera sprawozdanie z wykonania przychodów i kosztów samorządowych instytucji kultury – Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Pilniku oraz Biblioteki Publicznej Gminy Lidzbark Warmiński z siedzibą w Kraszewie. Na dzień 30.06.2019 r. w Gminnym Ośrodku Kultury i Sportu w Pilniku należności wymagalne wyniosły 808,48 zł, a zobowiązania niewymagalne wyniosły 11.535,64 zł, zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W Bibliotece Publicznej Gminy Lidzbark Warmiński w Kraszewie nie wystąpiły należności ani zobowiązania.

Skład Orzekający zwraca uwagę na brak podstaw prawnych do funkcjonowania Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Pilniku, którego działalność podstawowa dotyczy zarówno działań kulturalno-artystycznych jak i sportowych. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) do zadań własnych gminy należą sprawy z zakresu kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami. Działalność gmin w zakresie kultury regulują przepisy ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 20187 r. poz. 19832 ze zm.). W myśl art. 9 ust. 1 tej ustawy jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną, tworząc samorządowe instytucje kultury, dla których prowadzenie takiej działalności jest podstawowym celem statutowym. Stosownie do art. 11 cyt. ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej organizator wydaje akt o utworzeniu instytucji kultury, który określa jej nazwę, rodzaj, siedzibę i przedmiot działania, zaś zgodnie z art. 14 ust. 1 tej ustawy instytucje kultury uzyskują osobowość prawną i mogą rozpocząć działalność z chwilą wpisu do rejestru prowadzonego przez organizatora. Przepisy art. 18-19 cyt. ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej przewidują wprowadzenie trybu połączenia instytucji kultury polegający na utworzeniu jednej instytucji kultury, jednak tryb ten dotyczy wyłącznie połączenia instytucji kultury z inną instytucją kultury. Brak jest natomiast podstaw prawnych do łączenia instytucji kultury z instytucją kultury fizycznej (sportu), której podstawowym zadaniem jest zapewnienie realizacji procesu wychowania fizycznego, uprawiania sportu i rekreacji ruchowej. Podobne stanowisko reprezentowane jest przez

sądy administracyjne (wyrok z dnia 20 marca 2008 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie I SA/Wa 134/08).

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w ciągu 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Anna Michalak
Anna Michalak