

UCHWAŁA Nr RIO.VIII-0120-472/20
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w OLSZTYNIE
z dnia 20 listopada 2020 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lidzbark Warmiński projekcie uchwały budżetowej Gminy Lidzbark Warmiński na 2021 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w tym projekcie.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w osobach:

Przewodniczący:	Anna Michalak
Członkowie:	Janusz Facon
	Krzysztof Mościbrocki

działając na podstawie art. 19 ust. 2, w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) postanawia:

§ 1

pozytywnie z uwagą zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Lidzbark Warmiński na 2021 rok,

§ 2

pozytywnie zaopiniować możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu Gminy Lidzbark Warmiński na 2021 rok.

Uzasadnienie

W dniu 13 listopada 2020 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie projekt uchwały budżetowej Gminy Lidzbark Warmiński na 2021 rok.

Wójt Gminy Lidzbark Warmiński Zarządzeniem Nr 233/2020 z dnia 10 listopada 2020 r. w sprawie projektu budżetu gminy na 2021 rok przedłożył powyższy projekt Radzie Gminy.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie dokonał oceny projektu uchwały budżetowej pod względem zgodności z prawem, a w szczególności z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.).

Biorąc pod uwagę przedstawione wielkości dochodów i wydatków budżetu na 2021 rok, w tym dochody i wydatki bieżące, Skład Orzekający stwierdza, że zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych została zachowana.

Projekt budżetu został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w zakresie dochodów i wydatków.

Projekt budżetu obok części tabelarycznej zawiera także objaśnienia dotyczące podstawowych źródeł dochodów oraz omówienie wydatków z podziałem na bieżące i inwestycyjne.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wydając opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę Lidzbark Warmiński ustalił co następuje:

W Gminie Lidzbark Warmiński planowane dochody na 2021 rok wyniosą 35.840.517 zł, planowane wydatki 39.304.890 zł, deficyt budżetu wyniesie 3.464.373 zł, przychody budżetu wyniosą 4.222.373 zł, a rozchody wyniosą 758.000 zł.

Wójt Gminy Lidzbark Warmiński w § 3 projektu uchwały budżetowej wskazał, że deficyt budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów i niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami rozliczania budżetu (RFIL). Wymienione źródła przychodów są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Sposób sfinansowania deficytu budżetu przedstawiono w załączniku Nr 9 – Źródła sfinansowania deficytu lub rozdysponowania nadwyżki budżetowej w 2021r. – przychody i rozchody budżetu będącego integralną częścią projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający zwraca uwagę na brak podstaw prawnych do funkcjonowania Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Pilniku, którego działalność podstawowa dotyczy zarówno działań kulturalno-artystycznych jak i sportowych. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) do zadań własnych gminy należą sprawy z zakresu kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami. Działalność gmin w zakresie kultury regulują przepisy ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194). W myśl art. 9 ust. 1 tej ustawy jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną, tworząc samorządowe instytucje kultury, dla których prowadzenie takiej działalności jest podstawowym celem statutowym. Stosownie do art. 11 cyt. ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej organizator wydaje akt o utworzeniu instytucji kultury, który określa jej nazwę, rodzaj, siedzibę i przedmiot działania, zaś zgodnie z art. 14 ust. 1 tej ustawy instytucje kultury uzyskują osobowość prawną i mogą rozpocząć działalność z chwilą wpisu do rejestru prowadzonego przez organizatora. Przepisy art. 18-19 cyt. ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej przewidują wprowadzenie trybu połączenia instytucji kultury polegający na utworzeniu jednej instytucji kultury, jednak tryb ten dotyczy wyłącznie połączenia instytucji kultury z inną instytucją kultury. Brak jest natomiast podstaw prawnych do łączenia instytucji kultury z instytucją kultury fizycznej (sportu),

której podstawowym zadaniem jest zapewnienie realizacji procesu wychowania fizycznego, uprawiania sportu i rekreacji ruchowej. Podobne stanowisko reprezentowane jest przez sądy administracyjne (wyrok z dnia 20 marca 2008 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie I SA/Wa 134/08).

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w ciągu 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
M. Michałak
Anna Michałak

