

Lidzbark Warmiński, dnia 19.04.2022r.

OŚN.6220.21.2021.SM

POSTANOWIENIE
WÓJTA GMINY LIDZBARK WARMIŃSKI
w sprawie obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko

Na podstawie art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz.U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) i w związku z art. 63 ust. 1 i 4, a także art. 66 i art. 68 oraz art.69 ust 3 w związku z art. 70 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz.U. z 2021 r. poz. 2373 ze zm.)

postanawiam

- I. nałożyć na inwestora: Firmę POL.SOLAR Sp. z o.o. z siedzibą ul. Marszałkowska 58, 00-545 Warszawa, reprezentowaną przez pełnomocnika pana Piotra Skórko, obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na „Budowie Elektrowni Słonecznej „Blanki 4” wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działce nr ew. 107, obręb Blanki, w miejscowości Blanki, gmina Lidzbark Warmiński”;
- II. ustalić pełny zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, który winien zawierać elementy zawarte w art. 66 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko.

Zakres raportu w szczególności zawierać powinien:

1. Opis krajobrazu, w którym planowana jest lokalizacja przedsięwzięcia wraz z oceną wpływu inwestycji na krajobraz;
2. Dotychczasowy sposób użytkowania terenu pod planowaną inwestycję, rodzaj i gatunki występujących roślin;
3. Wpływ przedsięwzięcia na klimat elektromagnetyczny środowiska. Należy wskazać wszystkie elementy wyposażenia instalacji stanowiące źródła pola elektromagnetycznego, ocenić ich oddziaływanie oraz podjęte ewentualne środki techniczne, technologiczne i organizacyjne, minimalizujące emisję z tych źródeł;
4. Analizę możliwych konfliktów społecznych związanych z planowanym przedsięwzięciem, w tym niedaleką odległością zabudowy mieszkaniowej od planowanej budowy farmy fotowoltaicznej;
5. Analizę wariantów przedsięwzięcia, w tym wariantu proponowanego do realizacji (z uzasadnieniem jego wyboru), racjonalnego wariantu alternatywnego oraz wariantu najkorzystniejszego dla środowiska, należy wziąć pod uwagę bliskość zabudowań mieszkalnych. Należy opisać przewidywane skutki dla środowiska w przypadku niepodejmowania przedsięwzięcia;
6. Przedstawienie sposobu postępowania z odpadami na etapie realizacji przedsięwzięcia oraz późniejszej eksploatacji instalacji fotowoltaicznej, a także na etapie likwidacji;
7. Opis oddziaływania na występującą na terenie przedsięwzięcia oraz w zasięgu jego oddziaływania florę (z podaniem przynależności syntaksonomicznej stwierdzonych zbiorowisk roślinnych oraz określeniem stopnia ich naturalności) i faunę (ptaki, ssaki, płazy, gady), w tym na stwierdzone siedliska, lęgowiska, żerowiska. Należy opisać wpływ inwestycji na awifaunę gniazdującą na obszarze inwestycji i w zasięgu jej oddziaływania, na szlaki migracyjne ptaków oraz miejsca ich odpoczynku i żerowiska w trakcie sezonowych wędrówek;
8. Wpływ planowanego przedsięwzięcia, na obszary wodno-błotne, leśne oraz na inne obszary o płytkim zaleganiu wód podziemnych (w tym siedliska lęgowe oraz ujścia rzek), obszary objęte ochroną, w tym strefy ochronne ujęć wód i obszary ochronne zbiorników wód śródlądowych,

- obszary przylegające do jezior, obszary o krajobrazie mającym znaczenie historyczne, kulturowe lub archeologiczne, uzdrowiska i obszary ochrony uzdrowiskowej wraz z określeniem wpływu planowanej inwestycji na ww. obszary;
9. Opis przewidywanego znaczącego oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na elementy przyrodnicze, obejmujące bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótko-, średnio- i długoterminowe, stałe i chwilowe oddziaływanie na środowisko, wynikające z istnienia przedsięwzięcia;
 10. Odległości na jakiej może pojawić się efekt olśnienia przy uwzględnieniu wysokości i kierunków lotu ptaków;
 11. Analizę, czy w następstwie realizacji inwestycji może dochodzić do mylenia przez ptaki ogniw fotowoltaicznych z lustrem wody;
 12. Opis przewidywanych działań mających na celu zapobieganie, ograniczanie (wskazanie działań minimalizujących) ewentualnych negatywnych oddziaływań na środowisko – wszelkie proponowane do wykonania działania minimalizujące bądź rekompensujące powinny być przedstawione w sposób szczegółowy, niebudzący wątpliwości co do miejsca i sposobu ich wykonania;
 13. Informacje, czy w wyniku realizacji planowanej inwestycji w stosunku do gatunków roślin, grzybów lub zwierząt objętych ochroną zostaną naruszone zakazy niszczenia ich siedlisk i ostoi, niszczenia ich gniazd, mrowisk, nor, legowisk, zimowisk, żerowisk czy innych schronień lub zostaną naruszone inne zakazy wymienione w art. 52. Ust. 1 i art. 51 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody.

UZASADNIENIE

W dniu 25.11.2021 r. wpłynął wniosek Firmy POL.SOLAR Sp. z o.o. z siedzibą ul. Marszałkowska 58, 00-545 Warszawa (uzupełniony w dniu 07.04.2022 r.) o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia polegającego na „Budowie Elektrowni Słonecznej „Blanki 4” wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działce nr ew. 107, obręb Blanki, w miejscowości Blanki, gmina Lidzbark Warmiński”. Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (t. j. Dz. U. z 2019r., poz. 1839) kwalifikuje się do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko: zabudowa przemysłowa, w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi, lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż: 1 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a. Do wniosku dołączono odpowiednie załączniki wymienione w art. 74 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Teren przeznaczony pod zamierzenie nie jest objęty ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Planowane przedsięwzięcie obejmuje budowę farmy fotowoltaicznej o mocy do 15 MW na terenie działki o powierzchni 8,15 ha. Powierzchnia działki, na której planowane jest posadowienie paneli fotowoltaicznych wraz z niezbędną infrastrukturą, nieutwardzonymi przejściami technologicznymi pomiędzy rzędami paneli i pozostałą infrastrukturą niezbędną do eksploatacji elektrowni, wynosić ma do 8 ha. W skład działki, na których planowana jest inwestycja wchodzi grunt określone jako grunty orne klasy RIIB, RIVa i RV oraz łąki. Teren planowanej inwestycji graniczy z obszarami użytkowymi rolniczo oraz drogą publiczną. Na północno – zachodniej części działki znajduje się grupa drzew i krzewów. Działkę inwestycyjną przecinają urządzenia melioracyjne – zbieracze drenarskie. Dodatkowo, na północno zachodniej części działki biegnie rów melioracyjny. Na działkach przyległych do obszaru, na którym planowana jest inwestycja zlokalizowane są niewielkie zbiorniki wodne.

Zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. w sprawie planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Pregoly (Dz. U. poz.1959) przedmiotowe zadanie ma być realizowane w obszarze dorzecza Pregoly, w Regionie Wodnym Łyny i Węgorapy stanowiącej bezpośrednią zlewnię jeziora Blanki.

Ponadto inwestycja zlokalizowana jest również na obszarze dwóch Głównych Zbiorników Wód Podziemnych (GZWP): Subzbiornik Warmia i Olsztyn.

W ramach robót inwestycyjnych planuje się:

1. Budowę tymczasowych dróg wewnętrznych;
2. Budowę konstrukcji ramowej podtrzymującej ogniwa fotowoltaiczne;
3. Instalację niezbędnej infrastruktury energoelektronicznej regulującej i przetwarzającej wyprodukowaną energię elektryczną;
4. Montaż ogniw fotowoltaicznych wraz z wymaganym oprzyrządowaniem;
5. Budowę instalacji elektrycznej wraz z instalacją sterującą i monitorującą pracę elektrowni;
6. Uruchomienie elektrowni fotowoltaicznej.

Główne elementy farmy słonecznej:

1. Panele fotowoltaiczne od 15.000-50.000 sztuk; moc pojedynczego modułu od 100 do 900W;
2. Konstrukcja wsporcza wbita w grunt o wysokości do 5,5 m, na której zostaną zamontowane panele;
3. Inwertery od 1 do 60 sztuk;
4. Stacja transformatorowo – rozdzielcza od 1 do 8 sztuk (prefabrykat) o standardowych wymiarach, nie przekraczająca powierzchni do 150 m²;
5. Budynek techniczny (opcjonalnie) od 1 do 8 sztuk (prefabrykat) o standardowych wymiarach nie przekraczająca powierzchni do 150 m²;
6. Sieć kablowa, teletechniczna i telekomunikacyjna łącząca poszczególne elementy farmy;
7. Magazyny energii (opcjonalnie);
8. Ogrodzenie z siatki bez podmurówki z bramą wjazdową;
9. Ciągi komunikacyjne – gruntowe drogi dojazdowe oraz place manewrowe utwardzone kruszywem;
10. Infrastruktura techniczna niezbędna do prawidłowego funkcjonowania instalacji (m. in. złącza kablowe, rozdzielnie itp.)

Najbliższy teren chroniony akustycznie (zabudowa mieszkalna) zlokalizowana jest w kierunku północnym na działce o nr ew. 119/1 obręb 41 Blanki. Odległość budynków mieszkalnych od granicy farmy wynosi ok. 152 m, od przewidzianej lokalizacji transformatorów wynosi min. 250 m, natomiast od przewidzianej lokalizacji inwerterów wynosi min. 200 m.

W ocenie tutejszego organu, realizacja inwestycji w zaproponowanym kształcie trwale i na wiele lat zmieni otaczający krajobraz, a co za tym idzie pogorszy warunki i jakość życia ludzi zamieszkujących i przebywających na co dzień na zabudowanej w bezpośrednim sąsiedztwie działki. Ponadto tereny znajdujące się okolicach jeziora Blanki stanowią cenne walory przyrodnicze i krajobrazowe, które podnoszą atrakcyjność turystyczną gminy Lidzbark Warmiński. Dzięki malowniczej scenerii prężnie rozwija się turystyka w okolicach miejscowości Blanki i Suryty.

Skala inwestycji zmieniająca charakter terenu na powierzchni ok. 8 ha powodować może oddziaływanie na żerowiska oraz lęgowiska ptaków. Należy zwrócić uwagę, że obszary rolnicze stwarzają potencjalnie dogodne warunki dla występowania ptaków w okresie migracji (np. jako miejsce odpoczynku i żerowania), na co wskazuje, np. Sikora A., Chylarecki P., Meissner W., Neubauer G. (red.). 2011. Monitoring ptaków wodno-błotnych w okresie wędrówek. Poradnik metodyczny. Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska.

W związku z powyższym, kwestia oddziaływania na środowisko przyrodnicze, w tym gatunki objęte ochroną wymaga przeprowadzenia badań terenowych, których metody oraz terminy należy dostosować do biologii i ekologii gatunków oraz siedlisk potencjalnie występujących w zasięgu inwestycji.

Uwzględniając powyższe, z uwagi na możliwy istotnie negatywny wpływ zamierzenia w zakresie ochrony przyrody, stwierdzono konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania w oparciu o raport oddziaływania na środowisko w pełnym zakresie.

Raport oddziaływania na środowisko powinien poddawać szczegółowej analizie rozpatrywane warianty przedsięwzięcia, uwzględniając ich oddziaływanie na wszystkie komponenty środowiska, na które może potencjalnie oddziaływać przedsięwzięcie. Analiza oddziaływania inwestycji powinna się opierać na wiarygodnych danych, w tym wynikach inwentaryzacji przyrodniczej i danych literaturowych, pozwalających ocenić charakter wpływu tego rodzaju inwestycji na środowisko przyrodnicze.

Zakres raportu powinien również zawierać opis krajobrazu, w którym planowana jest lokalizacja przedsięwzięcia wraz z oceną wpływu na krajobraz.

Zgodnie z wymogami art. 64 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, organ prowadzący postępowanie pismem z dnia 20 grudnia 2021 r. zwrócił się do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Lidzbarku Warmińskim, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarządu Zlewni w Olsztynie o opinię, co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko i ewentualnego zakresu raportu o oddziaływaniu w/w przedsięwzięcia na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie opinią z dnia 30.12.2021 r. znak: WSTE.4220.309.2021.JM stwierdził, że dla w/w przedsięwzięcia nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Lidzbarku Warmińskim pismem znak ZNS.4083.52.2021 z dnia 28.12.2021 r. (data wpływu: 29.12.2021 r.) wezwał do uzupełnienia karty informacyjnej, wskazując zakres uzupełnienia. W odpowiedzi na wezwanie tyt. organu, inwestor przedłożył stosowne wyjaśnienia bezpośrednio Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarneemu w Lidzbarku Warmińskim.

Państwowy Inspektor Sanitarny w Lidzbarku Warmińskim opinią z dnia 25.02.2022r. (data wpływu: 01.03.2022 r.) znak: ZNS.9083.10.2022 wyraził, że dla w/w przedsięwzięcia istnieje potrzeba przeprowadzania oceny oddziaływania na środowisko oraz ustalił zakres raportu zgodny z art. 66 ust. 1 pkt 1 – 20, ust. 6 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2021r., poz. 247 ze zm.).

Tut. Organ wyzywał wnioskodawcę pismami z dnia 04.03.2022 r. oraz 30.03.2022 r. o niezwłoczne przesłanie do Urzędu Gminy Lidzbark Warmiński uzupełnienia wniosku będącego odpowiedzią na wezwanie Państwowego Inspektora Sanitarnego w Lidzbarku Warmińskim. Wniosek stał się kompletny w dniu 07.04.2022 r. po nadesłaniu uzupełnienia przez Państwowego Inspektora Sanitarnego w Lidzbarku Warmińskim.

Dyrektor Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarządu Zlewni w Olsztynie opinią z dnia 04.01.2022r. (data wpływu: 10.01.2022r.) znak: BI.ZZŚ.4.4360.270.2021.KP stwierdził brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla ww. przedsięwzięcia.

Biorąc pod uwagę skalę przedsięwzięcia, wielkość zajmowanego terenu, zakres robót związanych z jego realizacją oraz zmianę sposobu użytkowania działki, organ właściwy do wydania decyzji środowiskowej postanowił wnikliwie zapoznać się z kryteriami mogącymi mieć wpływ przedsięwzięcia na środowisko i okolicznych mieszkańców. Dlatego też zgodnie z zasadą przezorności postanowił podjąć wszelkie środki zapobiegawcze w odniesieniu do działalności, której skutki nie zostały jeszcze zbadane na tyle żeby możliwym było uznanie tej działalności za bezpieczną dla środowiska i zdrowia ludzi.

Dane przedstawione w KIP nie są wystarczające do kompleksowej oceny możliwości wpływu inwestycji na wszystkie komponenty środowiska przyrodniczego. Z tego względu brak jest możliwości oceny na podstawie przedłożonego materiału co powoduje konieczność sporządzenia raportu. Raport powinien być ukierunkowany na zbadanie fauny, a w szczególności awifauny.

Uwzględniając uwarunkowania zawarte w art. 63 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, a także opinie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Lidzbarku Warmińskim oraz Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarządu Zlewni w Olsztynie stwierdzono konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i określono zakres raportu.

Raport o oddziaływaniu na środowisko powinien być wykonany w pełnym zakresie, określonym w art. 66 ustawy o oś, gdzie szczegółowej analizie poddane zostanie oddziaływanie planowanego przedsięwzięcia na wszystkie komponenty środowiska na etapie jego realizacji, eksploatacji oraz likwidacji.

Ponadto należy rozważyć, jaki wpływ będą miały przewidywane zmiany klimatu na przedsięwzięcie, w szczególności w jaki sposób uwzględniono zmianę klimatu podczas

opracowywania projektu i jego części składowych np. w odniesieniu do sił zewnętrznych (np. obciążenie wiatrem, obciążenie śniegiem, różnice temperatury) i oddziaływań (np. fale upałów, osuszanie, zagrożenie powodziowe, jak również przedłużające się okresy suszy wpływające np. na właściwości gleby).

W zakresie oddziaływań środowiskowych szczególnej analizy wymaga wpływ inwestycji na klimat elektromagnetyczny środowiska. Ponadto w raporcie należy szczegółowo opisać użytkowanie tego terenu w fazie budowy i na etapie eksploatacji inwestycji. W tym celu należy wskazać: zakres prac ziemnych, przewidywany czas trwania budowy, eksploatacji i likwidacji oraz rozwiązania dotyczące transportu materiałów budowlanych i elementów elektrowni.

Opis projektowanej instalacji powinien zawierać szczegółowe informacje o ilości i rodzaju urządzeń oraz obiektów budowlanych, z których będzie się ona składała, ich napięciach znamionowych, sposobie połączenia oraz funkcjonowania (z załączonym schematem graficznym rozmieszczenia poszczególnych urządzeń na terenie nieruchomości objętej inwestycją). W raporcie powinna być również zawarta analiza możliwych konfliktów społecznych w związku z realizacją i eksploatacją inwestycji.

Szczególną uwagę należy zwrócić na przeprowadzenie analizy skumulowanego oddziaływania analizowanego zamierzenia z istniejącymi i planowanymi w sąsiedztwie przedsięwzięciami o podobnym charakterze zwłaszcza, że złożono wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie farmy fotowoltaicznej na dz. ew. nr 122 w odległości ok. 170 m od planowanego przedmiotowego przedsięwzięcia.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie przysługuje zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie za pośrednictwem tutejszego urzędu w terminie 7 dni od daty otrzymania postanowienia.

W O O T
mgr inż. Fabian Andrzejka

Otrzymują:

1. POL. SOLAR Sp. z o.o.
ul. Marszałkowska 58
00-545 Warszawa
2. Strony postępowania przez obwieszczenie zgodnie z art. 49 kpa
3. a/a

Do wiadomości:

1. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Olsztynie
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Lidzbarku Warmińskim
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Zarząd Zlewni w Olsztynie

