

OSN.6220.8.2022.SM

POSTANOWIENIE
WÓJTA GMINY LIDZBARK WARMIŃSKI
w sprawie obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko

Na podstawie art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz.U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) i w związku z art. 63 ust. 1 i 4, a także art. 66 i art. 68 oraz art. 69 ust 3 w związku z art. 70 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz.U. z 2021 r. poz. 2373 ze zm.)

Postanawiam

- I. nałożyć na inwestora: SWAN 5 Sp. z o.o. z siedzibą Łubinowa 4A, 03-878 Warszawa, reprezentowaną przez pełnomocnika pana Rafała Odrobińskiego z firmy Dobra Energia, ul. Elekoralna 13 lok. 105, 00-137 Warszawa, obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na budowie „Farmy fotowoltaicznej oraz magazynów energii Lidzbark Warmiński – Zaręby” na nieruchomości położonej na terenie gm. Lidzbark Warmiński, obejmującej działki ewidencyjne nr: 2, 4/15, 4/34, 10/6, 13/5, 13/21, 15/3, 15/22, 15/32, 120/10, 173/2 położone w miejscowości Zaręby, obręb Workiejmy.
- II. ustalić pełny zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, który winien zawierać elementy zawarte w art. 66 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko.

Zakres raportu w szczególności zawierać powinien:

1. opis krajobrazu, w którym planowana jest lokalizacja przedsięwzięcia wraz z oceną wpływu inwestycji na krajobraz;
2. pełną charakterystykę planowanego przedsięwzięcia z uwzględnieniem ewentualnego etapowania;
3. dotychczasowy sposób użytkowania terenu pod planowaną inwestycję, rodzaj uprawianych roślin;
4. wpływ przedsięwzięcia na klimat elektromagnetyczny środowiska. Należy wskazać wszystkie elementy wyposażenia instalacji stanowiące źródła pola elektromagnetycznego, ocenić ich oddziaływanie oraz podjęte ewentualne środki techniczne, technologiczne i organizacyjne, minimalizujące emisję z tych źródeł;
5. ocenę wpływu planowanego przedsięwzięcia na klimat i określić, w jaki sposób zaadoptuje się do postępującej zmiany klimatu. W tym celu należy m. in. zidentyfikować źródła emisji gazów cieplarnianych do powietrza, zaproponować rozwiązania, które wpłyną na ograniczenie tej emisji oraz wskazać, w jaki sposób zaplanowano przedsięwzięcie, aby optymalnie przystosować je do postępujących zmian klimatu, które coraz częściej przejawiają się występowaniem ekstremalnych zjawisk pogodowych, takich jak fale upałów, susze, silne wiatry, grad, trąby powietrzne, ulewy, burze i powodzie;
6. analizę możliwych konfliktów społecznych związanych z planowanym przedsięwzięciem;
7. analizę wariantów przedsięwzięcia, w tym wariantu proponowanego do realizacji (z uzasadnieniem jego wyboru), racjonalnego wariantu alternatywnego oraz wariantu najkorzystniejszego dla środowiska, należy opisać przewidywane skutki dla środowiska w przypadku niepodejmowania przedsięwzięcia;
8. przedstawienie sposobu postępowania z odpadami na etapie realizacji przedsięwzięcia oraz późniejszej eksploatacji instalacji fotowoltaicznej;

9. opis oddziaływania na występującą na terenie przedsięwzięcia oraz w zasięgu jego oddziaływania florę (z podaniem przynależności syntaksonomicznej stwierdzonych zbiorowisk roślinnych oraz określeniem stopnia ich naturalności) i faunę (ptaki, ssaki, płazy, gady), w tym na stwierdzone siedliska, lęgowiska, żerowiska. Należy opisać wpływ inwestycji na awifaunę gniazdującą na obszarze inwestycji i w zasięgu jej oddziaływania, na szlaki migracyjne ptaków oraz miejsca ich odpoczynku i żerowiska w trakcie sezonowych wędrówek;
10. wpływ planowanego przedsięwzięcia, na obszary wodno-błotne, leśne oraz na inne obszary o płytkim zaleganiu wód podziemnych (w tym siedliska lęgowe oraz ujścia rzek), obszary objęte ochroną, w tym strefy ochronne ujęć wód i obszary ochronne zbiorników wód śródlądowych, obszary przylegające do jezior, obszary o krajobrazie mającym znaczenie historyczne, kulturowe lub archeologiczne, uzdrowiska i obszary ochrony uzdrowiskowej wraz z określeniem wpływu planowanej inwestycji na ww. obszary;
11. opis przewidywanego znaczącego oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na elementy przyrodnicze, obejmujące bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótko-, średnio- i długoterminowe, stałe i chwilowe oddziaływanie na środowisko, wynikające z istnienia przedsięwzięcia;
12. odległości na jakiej może pojawić się efekt olśnienia przy uwzględnieniu wysokości i kierunków lotu ptaków;
13. analizę, czy w następstwie realizacji inwestycji może dochodzić do mylenia przez ptaki ogniw fotowoltaicznych z lustrem wody;
14. opis przewidywanych działań mających na celu zapobieganie, ograniczanie (wskazanie działań minimalizujących) ewentualnych negatywnych oddziaływań na środowisko – wszelkie proponowane do wykonania działania minimalizujące bądź rekompensujące powinny być przedstawione w sposób szczegółowy, niebudzący wątpliwości co do miejsca i sposobu ich wykonania;
15. wskazanie przewidywanego okresu i czasu trwania budowy;
16. opis użytkowania terenu inwestycji w fazie budowy i na etapie jej eksploatacji;
17. opis zagadnień związanych z budową elektrowni oraz transportem jej elementów (np. częstotliwość przejazdów, ilość i rodzaje pojazdów);
18. opis sposobu zabezpieczenia terenu inwestycji z uwzględnieniem ogrodzenia i oświetlenia;
19. wpływ przedsięwzięcia na klimat akustyczny terenów znajdujących się w jego zasięgu oddziaływania; przedstawić umiejscowienie planowanej inwestycji względem terenów objętych ochroną akustyczną, ustalonych w oparciu o obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, bądź ich faktyczne zagospodarowanie; należy zidentyfikować wszystkie źródła hałasu na etapie realizacji i eksploatacji, ocenić ich oddziaływanie na tereny chronione akustycznie oraz wskazać podjęte ewentualnie środki techniczne, technologiczne i organizacyjne, minimalizujące emisję hałasu;
20. informacje, czy w wyniku realizacji planowanej inwestycji w stosunku do gatunków roślin, grzybów lub zwierząt objętych ochroną zostaną naruszone zakazy niszczenia ich siedlisk i ostoi, niszczenia ich gniazd, mrowisk, nor, legowisk, zimowisk, żerowisk czy innych schronień lub zostaną naruszone inne zakazy wymienione w art. 52. Ust. 1 i art. 51 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody. Informacje te powinny zostać przedstawione w uzgodnieniu z właściwym dla tego obszaru nadleśnictwem oraz kołami łowieckimi.

UZASADNIENIE

W dniu 25 kwietnia 2022 r. do Urzędu Gminy Lidzbark Warmiński wpłynął wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie „Farmy fotowoltaicznej oraz magazynów energii Lidzbark Warmiński – Zaręby” na nieruchomości położonej na terenie gm. Lidzbark Warmiński, obejmującej działki ewidencyjne nr: 2, 4/15, 4/34, 10/6, 13/5, 13/21, 15/3, 15/22, 15/32, 120/10, 173/2 położone w miejscowości Zaręby, obręb Workiejmy. Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (t. j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1839) kwalifikuje się do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko: zabudowa przemysłowa, w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi, lub magazynowa, wraz

z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż: 1 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a.

Planowane przedsięwzięcie polega na montażu i eksploatacji nadziemnej instalacji fotowoltaicznej do wytwarzania energii elektrycznej z energii słonecznej, o mocy nie przekraczającej 300 MW przewidziane na powierzchni ok. 499,79 ha, gdzie całkowita powierzchnia gruntów zajętych przez instalację wyniesie do ok. 406,75 ha.

Tereny planowanego przedsięwzięcia nie są objęte ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Na pełen zakres inwestycyjny planowanego przedsięwzięcia składać się będą następujące elementy:

- wolnostojące stalowe lub aluminiowe konstrukcje wsporcze z panelami fotowoltaicznymi, o łącznej mocy nie przekraczającej 300 MW;
- ogniwa fotowoltaiczne na wolnostojących konstrukcjach wsporczych (jednostronne lub dwustronne typu bifacial) o mocy jednostkowej od 1500 Wp;
- podziemne linie elektroenergetyczne niskiego, średniego i wysokiego napięcia, linie światłowodowe, drogi dojazdowe wraz z miejscami postojowymi, place stałe i tymczasowe;
- przekształtniki DC/AC (inwertery) podczepiane do konstrukcji wsporczych lub zlokalizowane w kontenerowej stacji (do 15 na 1 MW);
- wolnostojące kontenerowe stacje transformatorowe nn/SN (1 szt. na każde 4 MW);
- wolnostojąca stacja transformatorowa SN/WN - GPO (do 1 sztuka);
- instalacja solarna prądu stałego;
- trójfazowa instalacja elektryczna prądu przemiennego;
- układ pomiarowo-rozliczeniowy w miejscu dostarczania/odbioru energii elektrycznej;
- układy pomiarowo-kontrolne na zaciskach systemu;
- ochrona odgromowa i przeciwprzepięciowa;
- kontenerowe magazyny energii.

Elektrownię fotowoltaiczną będą cechować następujące parametry:

- maksymalna moc elektrowni do 300 MW,
- powierzchnia całej instalacji PV – do 499,79 ha,
- maksymalna powierzchnia gruntów zajętych przez instalację – do ok. 406,75 ha.
- kontenerowe stacje transformatorowe nn/SN do 1 szt. na każde 4 MW,
- wolnostojąca stacja transformatorowa SN/WN (GPO) – 1 sztuka.

Inwestycja planowana jest na gruntach rolnych – R (klasa IV-VI), łąkach – Ł (klasa IV-VI), pastwiskach – Ps (klasa IV-V) i nieużytkach – N.

Zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Pregoty (Dz. U. poz.1959) przedmiotowe zadanie ma być realizowane w obszarze dorzecza Wisły, w Regionie Wodnym Dolnej Wisły, w zlewni jednolitej części wód powierzchniowych rzecznych o nazwie Drwęża Warmińska.

Teren planowanej inwestycji położony jest częściowo na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, na którym obowiązują szczegółowe zapisy ustawy Prawo wodne. Pomiędzy działkami 10/6 i 13/21 przepływa rzeka Drwęża Warmińska. Ponadto w obszarze działek, na których planowana jest inwestycja i w ich sąsiedztwie znajdują się rowy oraz podziemna struktura drenarska oraz niewielkie zbiorniki wodne i podmokłości.

Skala inwestycji zmieniająca charakter terenu na powierzchni ok. 500 ha, powodować może oddziaływanie na żerowiska oraz lęgowiska ptaków i nietoperzy. Należy zwrócić uwagę, że obszary rolnicze stwarzają potencjalnie dogodne warunki dla występowania ptaków w okresie migracji (np. jako miejsce odpoczynku i żerowania), na co wskazuje, np. Sikora A., Chylarecki P., Meissner W., Neubauer G. (red.). 2011. Monitoring ptaków wodno-błotnych w okresie wędrówek. Poradnik metodyczny. Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska. Dane przedstawione w KIP (w tym inwentaryzacja przyrodnicza wykonana poza okresem wegetacyjnym i lęgowym, w ciągu czterech dni: od 27 lutego do 19 kwietnia br.) nie są wystarczające do kompleksowej oceny możliwości wpływu inwestycji na wszystkie komponenty środowiska przyrodniczego.

Uwzględniając powyższe, z uwagi na możliwy istotnie negatywny wpływ zamierzenia w zakresie ochrony przyrody, stwierdzono konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania w oparciu o raport oddziaływania na środowisko w pełnym zakresie, w tym powinien uwzględniać

szczegółowe wymagania określone na wstępie niniejszego postanowienia. Raport powinien poddawać szczegółowej analizie rozpatrywane warianty przedsięwzięcia, uwzględniając ich oddziaływanie na wszystkie komponenty środowiska, na które może potencjalnie oddziaływać przedsięwzięcie. Analiza oddziaływania inwestycji powinna się opierać na wiarygodnych danych w tym wynikach inwentaryzacji przyrodniczej i danych literaturowych, pozwalających ocenić charakter wpływu tego rodzaju inwestycji na środowisko przyrodnicze. Zebranie wyników powinno być przeprowadzone w sezonach zgodnych z wymaganiami ekologicznymi poszczególnych grup gatunków i siedlisk przyrodniczych, kontrole prowadzić należy w szczególności w okresach migracji oraz rozrodu zwierząt.

W związku z powyższym, kwestia oddziaływania na środowisko przyrodnicze, w tym gatunki objęte ochroną, wymaga przeprowadzenia badań terenowych, których metody oraz terminy należy dostosować do biologii i ekologii gatunków oraz siedlisk potencjalnie występujących w zasięgu inwestycji.

Zakres raportu powinien również zawierać opis krajobrazu, w którym planowana jest lokalizacja przedsięwzięcia wraz z oceną wpływu na krajobraz.

Zgodnie z wymogami art. 64 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, organ prowadzący postępowanie pismem z dnia 10 maja 2022r. zwrócił się do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Lidzbarku Warmińskim, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarządu Zlewni w Olsztynie o opinię, co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko i ewentualnego zakresu raportu o oddziaływaniu w/w przedsięwzięcia na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie opinią z dnia 18.05.2022 r. znak: WSTE.4220.106.2022.JM stwierdził, że dla w/w przedsięwzięcia istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz ustalił pełny zakres raportu zgodny z art. 66 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Lidzbarku Warmińskim pismem znak ZNS.9083.25.2022 z dnia 25.05.2022 r. wyraził opinię, że dla w/w przedsięwzięcia istnieje potrzeba przeprowadzania oceny oddziaływania na środowisko oraz ustalił zakres raportu zgodny z art. 66 ust. 1 pkt 1 – 20, ust. 6 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz.U. z 2021 r. poz. 2373 ze zm.).

Dyrektor Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarządu Zlewni w Olsztynie przekazał zgodnie z właściwością wniosek o wydanie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko i ewentualnego zakresu raportu Dyrektorowi Zarządu Zlewni w Elblągu, który opinią z dnia 19.05.2022r. (data wpływu: 25.05.2022r.) znak: GD.ZZŚ.2.435.104.2022.PK stwierdził brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla ww. przedsięwzięcia.

Biorąc pod uwagę skalę przedsięwzięcia, wielkość zajmowanego terenu, zakres robót związanych z jego realizacją oraz zmianę sposobu użytkowania działki, organ właściwy do wydania decyzji środowiskowej postanowił wnikliwie zapoznać się z kryteriami mogącymi mieć wpływ przedsięwzięcia na środowisko i okolicznych mieszkańców. Dlatego też zgodnie z zasadą przezorności postanowił podjąć wszelkie środki zapobiegawcze w odniesieniu do działalności, której skutki nie zostały jeszcze zbadane na tyle żeby możliwym było uznanie tej działalności za bezpieczną dla środowiska i zdrowia ludzi.

Dane przedstawione w KIP nie są wystarczające do kompleksowej oceny możliwości wpływu inwestycji na wszystkie komponenty środowiska przyrodniczego. Z tego względu brak jest możliwości oceny na podstawie przedłożonego materiału co powoduje konieczność sporządzenia raportu. Raport powinien być ukierunkowany na zbadania fauny, a w szczególności awifauny.

Uwzględniając uwarunkowania zawarte w art. 63 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, a także opinie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Lidzbarku Warmińskim oraz Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarządu Zlewni w Elblągu

stwierdzono konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i określono zakres raportu.

Raport o oddziaływaniu na środowisko powinien być wykonany w pełnym zakresie, określonym w art. 66 ustawy ooś, gdzie szczegółowej analizie poddane zostanie oddziaływanie planowanego przedsięwzięcia na wszystkie komponenty środowiska na etapie jego realizacji, eksploatacji oraz likwidacji. W raporcie należy szczegółowo opisać użytkowanie terenu w fazie budowy, w tym celu należy wskazać zakres prac ziemnych, przewidywany czas trwania budowy oraz rozwiązania dotyczące transportu materiałów budowlanych i elementów elektrowni.

Ponadto należy rozważyć, jaki wpływ będą miały przewidywane zmiany klimatu na przedsięwzięcie, w szczególności w jaki sposób uwzględniono zmianę klimatu podczas opracowywania projektu i jego części składowych np. w odniesieniu do sił zewnętrznych (np. obciążenie wiatrem, obciążenie śniegiem, różnice temperatury) i oddziaływań (np. fale upałów, osuszanie, zagrożenie powodziowe, jak również przedłużające się okresy suszy wpływające np. na właściwości gleby).

W zakresie oddziaływań środowiskowych szczególnej analizie wymaga wpływ inwestycji na klimat elektromagnetyczny środowiska. W trakcie prowadzenia prac realizacyjnych może nastąpić wzrost emisji zanieczyszczeń do powietrza atmosferycznego oraz poziomu dźwięku, związanego z pracą sprzętu budowlanego i transportem materiałów. Dlatego należy przeprowadzić analizę lokalizacji projektowanego przedsięwzięcia względem terenów sąsiednich, ze szczególnym uwzględnieniem najbliższych położonych terenów chronionych akustycznie, wraz z określeniem odległości i charakteru zabudowy, przeprowadzenie analizy wpływu paneli fotowoltaicznych na zabudowę mieszkaniową usytuowaną w pobliżu planowanej instalacji, szczegółowe określenie i przeanalizowanie wpływu emisji pola elektromagnetycznego oraz emisji hałasu z przedmiotowej instalacji na środowisko, a także przeanalizowanie wystąpienia możliwych konfliktów społecznych, związanych z realizacją oraz eksploatacją farmy fotowoltaicznej i towarzyszącej jej infrastruktury technicznej.

Opis projektowanej instalacji powinien zawierać szczegółowe informacje o ilości i rodzaju urządzeń oraz obiektów budowlanych, z których będzie się ona składała, ich napięciach znamionowych, sposobie połączenia oraz funkcjonowania (z załączonym schematem graficznym rozmieszczenia poszczególnych urządzeń na terenie nieruchomości objętej inwestycją). W raporcie powinna być również zawarta analiza możliwych konfliktów społecznych w związku z realizacją i eksploatacją inwestycji.

Szczególną uwagę należy zwrócić na przeprowadzenie analizy skumulowanego oddziaływania analizowanego zamierzenia z istniejącymi i planowanymi w sąsiedztwie przedsięwzięciami o podobnych charakterze.

Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko pozwoli kompleksowo ocenić, w jaki sposób budowa przedmiotowej elektrowni fotowoltaicznej wpłynie na środowisko, a także pozwolić przeanalizować oddziaływanie alternatywnych rozwiązań oraz wybrać optymalny wariant przedsięwzięcia i określić środki dla zminimalizowania wpływu przedsięwzięcia na środowisko. Ponadto przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko zapewni udział społeczeństwa w postępowaniu, które będzie miało możliwość składania uwag i wniosków dotyczących planowanego przedsięwzięcia. Raport powinien jednoznacznie określić, czy przedmiotowa inwestycja nie będzie stanowiła zagrożenia dla terenów sąsiadujących z inwestycją.

Na niniejsze postanowienie przysługuje zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie za pośrednictwem tutejszego urzędu w terminie 7 dni od daty otrzymania postanowienia.

Otrzymują:

1. SWAN 5 Sp. z o.o.
Dobra Energia Rafał Odrobiński-pełnomocnik
ul. Elektoralna 13 lok.105, 00-137 Warszawa
2. Strony postępowania przez obwieszczenie zgodnie z art. 49 kpa
3. a/a

Do wiadomości:

1. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Olsztynie
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Lidzbarku Warmińskim
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Zarząd Zlewni w Elblągu

Z upoważnienia Wójta
ZASTĘPCA WÓJTA
mgr inż. Tomasz Kołodziejczyk

